

UCHWAŁA NR XXVI/267/2026
RADY MIEJSKIEJ W SOKOŁOWIE MAŁOPOLSKIM

z dnia 14 stycznia 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Gminy i Miasta Sokółów Małopolski

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2025 r., poz. 1153), art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (j.t. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691)

Rada Miejska w Sokółowie Małopolskim
uchwała co następuje:

§ 1. Złożoną skargę Pana [REDAKTURA] na działalność Burmistrza Gminy i Miasta Sokółów Małopolski z dnia 24.10.2025 r., po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, uznaje za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Sokółowie Małopolskim do przesłania stronie skarżącej odpisu niniejszej uchwały wraz z załącznikiem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Sokółowie
Małopolskim

Mieczysław Miazga

Uzasadnienie

W dniu 24 października 2025 r. do Przewodniczącego Rady Miejskiej w Sokołowie Małopolskim wpłynęło pismo od Wojewody Podkarpackiego w Rzeszowie znak: OA-VI.1411.64.2025 z dnia 24.10.2025 r. będące przekazaniem skargi Pana [REDAKTOWANE] na działalność Burmistrza Gminy i Miasta w Sokołowie Małopolskim, do rozpatrzenia zgodnie z właściwością Radzie Miejskiej w Sokołowie Małopolskim. Skarżący zarzuca Burmistrzowi nieuchwalenie programu opieki nad zabytkami. Przewodniczący Rady Miejskiej w Sokołowie Małopolskim przekazał skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu jej rozpatrzenia. W związku z tą sprawą Komisja Skarg, Wniosków i Petycji prowadziła postępowanie wyjaśniające i w jego ramach zwróciła się do Burmistrza Gminy i Miasta Sokołów Małopolski z prośbą o ustosunkowanie się do treści ww. skargi.

Uzyskano następujące pisemne wyjaśnienia: *„W związku z prośbą złożoną przez Komisję Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sokołowie Małopolskim o odniesienie się do treści skargi złożonej przez Pana Andrzeja Ciapalę, z dnia 24.10.2025 r., dotyczącej braku na terenie Gminy Sokołów Małopolski Programu Opieki nad zabytkami wyjaśniam co następuje. Zgodnie z art. 87 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków, rada gminy uchwała gminny program opieki nad zabytkami na 4 lata, po uprzednim sporządzeniu programu przez wójta/ burmistrza/ prezydenta miasta. Opracowanie programu jest uzależnione od istnienia i aktualności wojewódzkiego programu opieki nad zabytkami. Brak jego zatwierdzenia uniemożliwia pełne opracowanie programu gminnego. Powyżej wymienione obowiązki mają charakter planistyczny i ewidencyjny, a ich realizacja jest procesem rozłożonym w czasie, wymagającym współpracy z wojewódzkim konserwatorem zabytków, pozyskania danych, a w przypadku programu – również opracowania dokumentu strategicznego i jego uchwalenia przez radę gminy. Jeśli chodzi o ocenę zasadności skargi, w mojej ocenie nie doszło do naruszenia obowiązków ustawowych. Program opieki nad zabytkami, zgodnie z poglądami prawnymi, nie ma charakteru aktu prawa miejscowego ani też uzupełniającego obowiązujące prawo. Program jest dokumentem pomocniczym. Jest on elementem samorządowej polityki strategicznej. Na terenie Gminy Sokołów Małopolski istnieją dokumenty strategiczne dotyczące kwestii ochrony zabytków, ich stan nie jest w żaden sposób zagrożony, a brak uchwalenia programu ma charakter przejściowy i proceduralny. W mojej ocenie skarga nie znajduje zatem uzasadnienia faktycznego ani prawnego.”*

Zgodnie z art. 87 ust. 3 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1292) gminny program opieki nad zabytkami przyjmuje rada gminy, po uzyskaniu opinii wojewódzkiego konserwatora zabytków. Jak wynika z ustaleń Komisji rzeczywiście na dzień dzisiejszy brak jest w Gminie Sokołów Małopolski zatwierdzonego Programu Opieki nad Zabytkami. Analizując jednak poglądy prawne na temat charakteru prawnego tego opracowania, dominuje twierdzenie, że program opieki nad zabytkami nie ma charakteru aktu prawa miejscowego ani też uzupełniającego obowiązujące prawo. Program jest dokumentem pomocniczym. Jest on elementem samorządowej polityki strategicznej. W wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 15.03.2018 r., sygn. akt: II SA/Gd 767/17 „wprawdzie uchwalenie programu opieki nad zabytkami ma charakter obligatoryjny, ale program taki nie ma statusu prawa miejscowego, ponieważ nie może stanowić samodzielnej podstawy rozstrzygnięć władczych względem jednostek spoza aparatu administracji publicznej”.

Dokument ten ma znaczenie dla zaplanowania i prowadzenia skutecznych działań związanych z przeciwdziałaniem degradacji i poprawą stanu zachowania zabytków, w tym stanowiących dziedzictwo kulturowe mniejszości narodowych.

Jednocześnie należy zauważyć, że w ślad za wyjaśnieniami złożonymi przez Burmistrza Gminy i Miasta w Sokołowie Małopolskim, zweryfikowano, że istotne elementy dotyczące strategii ochrony zabytków na terenie Gminy Sokołów Małopolski znajdują się w załączniku do uchwały Rady Miejskiej w Sokołowie Małopolskim z dnia 30.05.2023 r., nr LVI/649/2023 z dnia 30.05.2023 r. w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Gminy Sokołów Małopolski do 2030 r.

Wynika z niej, że:

- Na terenie Gminy Sokołów Małopolski znajdują się obiekty wpisane do rejestru zabytków województwa podkarpackiego oraz zabytki wpisane do ewidencji gminnej.

- Gmina Sokołów Małopolski nie jest gminą typowo turystyczną. Na jej terenie znajdują się jednak cenne zabytki i dobra kultury (do rejestru zabytków województwa podkarpackiego wpisane jest 9 zabytków nieruchomych). Rekomendowane jest prowadzenie działań upowszechniających dziedzictwo kulturalne Gminy.

W rozdziale 6.4.1. Strategii, Cel operacyjny IV.2. Zachowanie dziedzictwa kulturowego i rozwój kultury w Gminie Sokołów Małopolski, ochrona dziedzictwa kulturowego stanowi istotne wyzwanie Gminy Sokołów Małopolski. Na terenie gminy znajduje się wiele obiektów zabytkowych – planowane kierunki działań powinny więc obejmować zarówno zadania związane z opieką nad zabytkami oraz zadania konserwatorskie mające na celu przywrócenie wartości użytkowych i ekspozycję dziedzictwa kulturowego, jak i działania promocyjno-informacyjne. Wzmocnienie podejmowanych działań, racjonalne wydatkowanie środków, a także możliwość uzyskania dodatkowych korzyści podejmowanych działań może zostać w tym zakresie zapewnione poprzez współdziałanie władz samorządowych, sektora biznesu, instytucji kultury, środowisk artystycznych i twórczych, służb konserwatorskich oraz innych podmiotów.

Oznacza to, że na terenie Gminy Sokołów Małopolski istnieje dokument o charakterze strategicznym, dotyczący ochrony zabytków, chociaż nie ma on formy gminnego programu opieki nad zabytkami. Stan zabytków na terenie Gminy Sokołów Małopolski nie jest zagrożony, zaś działania podejmowane na podstawie strategii rozwoju Gminy są wystarczające dla ich zachowania. Jednocześnie wydłużony czas rozpoznawania sprawy był związany z koniecznością prowadzenia szczegółowego postępowania wyjaśniającego przez Komisję celem wydania opinii w sprawie a następnie przekazania sprawy pod obrady Rady Miejskiej.

Po zapoznaniu się ze skargą i wyjaśnieniami Burmistrza Gminy i Miasta w Sokołowie Małopolskim złożonymi na piśmie, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu uznała skargę na Burmistrza Gminy i Miasta Sokołów Małopolski w opisanym przedmiocie sprawy za bezzasadną, co skutkuje podjęciem przez Radę Miejską w Sokołowie Małopolskim uchwały jak w sentencji.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Sokołowie
Małopolskim

Mieczysław Miazga